

Distr.: General
11 June 2009
Arabic
Original: English

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة



اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة
الدورة الثالثة والأربعون

محضر موجز للجلسة ٨٨٢

المعقودة في قصر الأمم، جنيف، يوم الثلاثاء، ٣ شباط/فبراير ٢٠٠٩، الساعة ١٠/٠٠

الرئيسة: السيدة جبر

المحتويات

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ١٨ من الاتفاقية (تابع)

التقرير الدوري السابع لغواتيمالا

هذا المحضر قابل للتصويب.

وينبغي تقديم التصويبات بإحدى لغات العمل. كما ينبغي تبيانها في مذكرة وإدخالها على نسخة من المحضر. كذلك ينبغي إرسالها في غضون أسبوع واحد من تاريخ هذه الوثيقة إلى: Chief, Official Records, Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza.

وستصدر أية تصويبات لمحاضر جلسات هذه الدورة في وثيقة تصويب واحدة، عقب نهاية الدورة بفترة وجيزة.



افتتحت الجلسة في الساعة ١٠/١٠

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ١٨ من الاتفاقية (تابع)

التقرير الدوري السابع لغواتيمالا

(CEDAW/C/GUA/7 و CEDAW/C/GUA/Q/7 و Add.1)

١ - بدعوة من الرئيسة، شغل أعضاء وفد غواتيمالا مقاعد على طاولة اللجنة.

٢ - السيدة إسكوبيدو (غواتيمالا): عرضت التقرير الدوري السابع لغواتيمالا (CEDAW/C/GUA/7)، وقالت إن الاقتصاد الغواتيمالي اعتمد تاريخياً على الانتاج الزراعي والصادرات، وعانى خلال فترات من أزمات على مدى السنوات رغم السياسات التي اتخذتها الحكومة. وأسفر هذا النموذج عن علاقات اقتصادية واجتماعية وثقافية داخل المجتمع كانت غير منصفة إطلافاً واستبعدت السكان الأصليين والريفيين من التنمية. وفي الوقت الحالي يعيش ٥١ في المائة من السكان في فقر، منهم ١٥,٢ في المائة في فقر مدقع؛ وتمثل النساء نسبة ٥١ في المائة من السكان منهن ٣٣ في المائة من نساء الشعوب الأصلية.

٣ - وأضافت أن الحكومة الحالية التي تولت السلطة في ٢٠٠٨ تسعى إلى تنفيذ نموذج جديد للتنمية السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية الرامية إلى تحقيق التنمية المستدامة لجميع مواطنيها وإنهاء التهميش. وشكّل تلبية الاحتياجات الأساسية لسكان الريف والفئات المهمشة في المناطق الحضرية أولوية بالنسبة للحكومة خلال السنة الأولى من توليها مقاليد الحكم. وتبذل الحكومة الجديدة جهوداً لوضع سياسات عامة من منظور حقوق المرأة، وهذا يمثل فرقاً جوهرياً عن الإدارات السابقة. ومن بين أول الإجراءات التي اتخذتها، تأكيد وتعزيز ولايات الآليات الوطنية للنهوض

بالمرأة، ومن بينها المكتب الوطني لشؤون المرأة، وأمانة الرئاسة لشؤون المرأة، ومكتب الدفاع عن نساء الشعوب الأصلية والهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة، ويُشكل التنسيق المؤسسي فيما بين هذه الهيئات بهدف تجميع جهودها وتقديم دعم متبادل أولوية أخرى.

٤ - ومضت قائلة إن أمانة الرئاسة لشؤون المرأة، باعتبارها أعلى وكالة حكومية للنهوض بالمرأة، حددت عدة مجالات استراتيجية لعملها. ويتمثل أحد هذه المجالات في تعزيز توافق الآراء بين المنظمات النسائية في المجتمع المدني، على نحو يتماشى مع خطة المائة يوم للنهوض بالمرأة التي أعلنت في آذار/مارس ٢٠٠٨. وستدعم الأمانة أيضاً الخطة الوطنية للنهوض بالمرأة والتنمية المتكاملة لها باعتبارها خريطة الطريق التي تتخذ على أساسها الإجراءات الحكومية فيما يتعلق بحقوق المرأة. وثمة هدف رئيسي آخر هو تعزيز جدول الأعمال التشريعي، الذي تم التوصل إليه بتوافق الآراء بين المؤسسات والمجتمع المدني والرامي إلى إلغاء الأحكام الموجودة في التشريع القائم التي تتعارض مع الاتفاقية والصكوك الدولية الأخرى المعنية بحقوق المرأة، وتعزيز الخطة المقترحة المتعلقة بتكافؤ الفرص. ويجب أيضاً أن تخطى مساهمة المرأة في الاقتصاد بمزيد من الاعتراف وأن تُدرج في الحسابات القومية. ويشكل القضاء على التمييز ضد المرأة عن طريق القضاء على القوالب النمطية الجنسانية وتغيير المواقف والعقليات في المجتمع، محور تركيز رئيسي في الجهود التي تبذلها الأمانة.

٥ - واستطردت قائلة إنه كجزء من الجهود المبذولة لمكافحة الفقر والفقر المدقع والاستبعاد الاجتماعي، اقترنت استراتيجية الأمن الغذائي والتغذية التي تستهدف أضعف المجتمعات المحلية ببرنامج تكميلي يقدم معونة غذائية ومنحاً

وقد تشجعت النساء عندما علمن أن الكونغرس الوطني تحرك لضمان حقهن في الحياة والحرية والسلامة والكرامة. والحكومة مُصرة على ألا تجعل هذا القانون مجرد حبر على ورق، بل يجب أن يكون صكاً فعالاً له أثره على حياة النساء. وعيّن القانون الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة لتكون المؤسسة المنسقة والمشرفة على العمل للحد من العنف العائلي والعنف ضد المرأة، وقد بدأت هذه الآلية في تقديم تدريب للعاملين في القضاء والخدمة المدنية، ووضعت خطة وطنية لتكون بمثابة خريطة طريق لتنفيذ القانون. وكان توقيع فروع الحكومة الثلاثة جميعها، التنفيذي والتشريعي والقضائي، والمؤسسات العامة التسع على إعلان عدم التسامح إطلاقاً مع العنف ضد المرأة في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٨ أحد النتائج الأولى للخطة الوطنية. ويعد هذا الإعلان بمثابة إقرار على أعلى مستوى للإرادة السياسية للتصدي لمشكلة العنف ضد المرأة بطريقة عملية.

٨ - واستطردت قائلة لقد قدم تدريب إلى ٨٦٠ مسؤولاً في القضاء ومكتب المدعي العام والشرطة الوطنية في مجال التصدي للعنف ضد المرأة، وأنشئت ستة مراكز ممولّة تمويلًا عامًا لدعم ضحايا العنف. ويعمل المعهد الإحصائي الوطني على وضع نظام معلومات وطنية عن العنف ضد المرأة سيقدم بيانات تُساعد في تحديد السياسات والأولويات.

٩ - وأشارت إلى أنه قد تم إحراز تقدم في تعزيز الإطار التشريعي للنهوض بالمرأة وتعديل القوانين لتصبح متماشية مع الالتزامات الدولية إزاء حقوق المرأة. فعلى سبيل المثال، لا يصنف التحرش الجنسي في مكان العمل أو في المؤسسات التعليمية في الوقت الحالي على أنه جريمة، لكن يجري إدراجه ضمن خطة إصلاحات مقترحة للقانون الجنائي يقوم الكونغرس الوطني بالنظر فيها حالياً. وتصدى أيضاً القانون المتعلق بقتل الإناث وسائر أشكال العنف ضد المرأة لمسألة

نقدية إلى النساء مباشرة لتمكينهن من إطعام أسرهن. وثمة برنامج آخر يستهدف المسنات والأرامل والأسر الكبيرة العدد المعرضة لأقصى قدر من مخاطر عدم الأمن الغذائي. ويقدم ما يعرف "بمطابخ المجتمعات المحلية" وجبات ورعاية طبية ورعاية بطب الأسنان إلى الأمهات الفقيرات وأطفال الشوارع والأطفال العمال وغيرهم من الفئات المهمشة والضعيفة في المناطق الحضرية.

٦ - وأشارت إلى أنه يجري في إطار عملية هامة أخرى بذل جهود لتنفيذ استراتيجية لإشراك المرأة في قطاع الإنتاج بالتعاون مع وزارة الزراعة ووزارة الاقتصاد والمالية. وقد شكّلت تعاونيات زراعية نسائية وقدمت مساعدة تقنية إلى ١٦ ٠٠٠ امرأة. ونظمت وزارة العمل سلسلة من المناقشات وحلقات العمل الوطنية للنساء العاملات في صناعة الملابس.

٧ - وأوضحت أن العنف ضد المرأة يشكل عقبة رئيسية أمام تمكينها. فلا يمكن لأي امرأة أن تشارك وتمسك زمام القيادة في مجتمع ما إذا كانت خائفة. والعنف الجنساني هو أسوأ بلاء يصيب المجتمع الغواتيمالي، وأوقع قتل الإناث، وهو أكثر أشكال العنف الجنساني تطرفاً، البلد في أزمة. ومن خلال جهود الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة، قامت المقررة الخاصة للأمم المتحدة المعنية بمسألة العنف ضد المرأة بزيارة غواتيمالا في عام ٢٠٠٤. وأوصت بتعزيز المؤسسات الحكومية المعنية بحقوق المرأة، وتحديد ولايات الآليات الوطنية للنهوض بالمرأة تحديداً واضحاً من أجل تفادي الازدواجية وتعزيز التنسيق، وتحقيق التنسيق والمواءمة بين الخطة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي للفترة ٢٠٠٤-٢٠١٤ والخطة الوطنية للنهوض بالمرأة والتنمية المتكاملة لها للفترة ٢٠٠٨-٢٠٢٣. وقد أقرت الحكومة الحالية تحليلاً للوضع من أجل تحديد مسار المستقبل. وشكل اعتماد قانون في نيسان/أبريل ٢٠٠٨ ضد قتل الإناث وسائر أشكال العنف ضد المرأة، تقدماً هاماً.

وجود سوابق قانونية للتدرع بالاتفاقية أمام المحاكم واستمرار سريان القوانين التمييزية هما أمران يثيران فضولها. ويتعين إدراج تعريف التمييز الوارد في المادة ١ من الاتفاقية في جميع التشريعات ذات الصلة التي تحظر التمييز. وتود أن تعرف إذا ما كان قد تحدد إطار زمني واضح لإلغاء بقية القوانين التمييزية.

١٤ - السيدة أروشا دومينغوز: تطرقت إلى الحديث عن المادة ٣ من الاتفاقية المتعلقة بالجهاز الوطني للنهوض بالمرأة، فقالت أنه يبدو أن هناك تداخلا في ولايات مجموعة المؤسسات العاملة في هذا المجال، وإنما يهمها أن تعرف إذا ما كانت أمانة الرئاسة لشؤون المرأة، باعتبارها أعلى هيئة عاملة في هذا المجال، مسؤولة عن التنسيق فيما بين هذه المؤسسات. وأشارت إلى أنه ينبغي أيضا توضيح العلاقة بين الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة وأمانة الرئاسة لشؤون المرأة فيما يتعلق بتطبيق القانون الجديد ضد قتل الإناث. كما أن طريقة الإشراف على مكاتب التقسيمات الإدارية والبلدية للمرأة غير واضحة. واختتمت كلمتها قائلة إنه على الرغم من بدء تنفيذ بعض التدابير المؤقتة الخاصة، فإن التوصية العامة للجنة رقم ٢٥ يمكن أن تكون مفيدة في تحديد مجالات أخرى من المناسب أن تنفذ فيها هذه التدابير.

١٥ - السيدة أسكويديو (غواتيمالا): قالت إن مواءمة التشريع الوطني مع الاتفاقية يُعد مجالا من الصعب تحقيق تقدم فيه نظرا لأن نظام سيطرة السلطة الأبوية لا يزال ساريا. وشملت خطط التصدي لجدول الأعمال التشريعي للنهوض بالمرأة في عام ٢٠٠٩ تشكيل فريق يضم المنظمات النسائية ونواب من الكونغرس الوطني لوضع مجموعة بنود مشتركة لتشريع النهوض بالمرأة، بهدف ضمان إقرار ثلاثة من بنود التشريع كل عام.

التحرش الجنسي. وتبذل حاليا جهود لإصلاح القانون المدني الذي يميز ضد المرأة في مجالات الحد الأدنى لسن الزواج وحقوق الملكية. ويتمثل أحد الأهداف الرئيسية في إلغاء جميع الأحكام، بحيث تُباح الوساطة في حالات العنف العائلي.

١٠ - وتطرقت إلى مسألة الاتجار بالأشخاص فقالت أنها مسألة حساسة للغاية في غواتيمالا. ومثل إنشاء الفريق المشترك بين المؤسسات لمكافحة الاتجار بالأشخاص في عام ٢٠٠٧ خطوة رئيسية إلى الأمام إلى جانب تنفيذ السياسات وخطة العمل الاستراتيجية للفترة ٢٠٠٧-٢٠١٧ لمنع وقمع الاتجار بالأشخاص بجميع أشكاله والمعاقبة عليه وحماية ضحاياه.

١١ - وأشارت إلى أن صحة المرأة هي أولوية أخرى من أولويات الحكومة التي تعتبرها أحد أعمدة استراتيجياتها لتعزيز الإنتاجية والتنافسية والتنمية الاجتماعية. ويعتبر تقليل معدلات وفيات الأمهات والرضع والسيطرة على انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، اللذان يمكن ربطهما بالعنف الجنسي، من الأولويات الخاصة. ويجري أيضا تنفيذ برنامج وطني للصحة الإنجابية.

١٢ - وأكدت أن مشاركة المرأة في الحياة السياسية هي سبيل آخر لتمكينها ولها أهمية عالية بالنسبة للحكومة. ولا يزال الطريق طويلا أمام تحقيق المساواة بين الجنسين في مجال القيادة واتخاذ القرار. ولكن يجري حاليا تحقيق تقدم كبير على المستويين المحلي والمجتمعي عن طريق مجالس التنمية المحلية والمكاتب البلدية للمرأة.

المواد من ١ إلى ٦

١٣ - السيدة سيمونوفيتش: قالت إنه على الرغم من أن الاتفاقية تعتبر أقوى أداة قانونية متاحة لحماية حقوق المرأة في غواتيمالا وأنها واجبة التطبيق مباشرة أمام المحاكم، فإن عدم

موظفي الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة وميزانيتها هي دليل آخر على الإرادة السياسية القائمة لمواجهة هذا البلاء.

١٩ - السيدة إسكوبيدو (غواتيمالا): قالت إن الحكومة الغواتيمالية مركزة في مكان واحد ومركزية وتفتقر إلى آليات الإشراف على مكاتب المرأة في التقسيمات البلدية والإدارية. وتعمل أمانة الرئاسة لشؤون المرأة مع منظمات نسائية مختلفة في المجتمع المدني لديها تمثيل محلي لضمان ذلك الإشراف. وقد تفرعت خطة التنمية الوطنية إلى عناصر صغيرة من خلال خطط تنمية البلديات التي شملت مشاريع للنهوض بالمرأة. وتقدم تقارير سنوية عن خطط التنمية البلدية، تُدرج فيها أنشطة مكاتب المرأة.

٢٠ - السيدة كوكو - أبايا: قالت إن القوالب النمطية لأدوار الجنسين التي يعتبر فيها الرجال في مرتبة أعلى من النساء الخاضعات لتحكمهم وسيطرتهم، لا تزال قوية. ولا يبدو أن التدابير المتخذة وصلت إلى أضعف الفئات التي تضم نساء الشعوب الأصلية والنساء المنحدرات من أصل أفريقي. وسألت عن الموعد الذي ستتاح فيه الكتب الدراسية المنقحة بهدف القضاء على القوالب النمطية الجنسانية، وما إذا كانت ستنتشر بلغات الشعوب الأصلية علاوة على الأسبانية، وما هي الجهود المبذولة للوصول إلى أضعف الفئات بلغاتها.

٢١ - السيدة سيمونوفيتش: سألت عما إذا كانت تلزم موارد إضافية أو مساعدة تقنية من أجل تنفيذ القانون الجديد المضاد لقتل الإناث. وأعربت عن رغبتها أيضا في معرفة ما إذا كان القانون يشمل التحرش الجنسي، وإذا كان الأمر كذلك، فما هي معدلات تقديم الحالات إلى القضاء.

٢٢ - السيدة بيمنتل: قالت إنه على الرغم من الجهود الهامة المبذولة ومن اعتماد قانون ضد قتل الإناث، فإن

١٦ - وأشارت إلى أن ولايات المؤسسات التي تشكل الجهاز الوطني للنهوض بالمرأة تتداخل بالفعل، لكن كل هيئة تمثل في ذاتها إنجماً في تاريخ المرأة الغواتيمالية، وليست هناك خطط لدمج أي من هذه الهيئات. ورغم أن التنسيق كان أحياناً صعباً لكنه تيسر نتيجة اتفاقات التعاون التي دخلت فيها مختلف المؤسسات. وأوضحت أن الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة هي هيئة مستقلة لا تخضع لسلطة أمانة الرئاسة لشؤون المرأة، وإن كانت الأمانة عضواً في آليتها للتنسيق. والأمانة مسؤولة عن إدارة ميزانية مختلف مؤسسات المرأة. وتسعى أيضاً إلى ضمان الاستقلال الإداري للهيئة الوطنية باعتبارها منظمة مختلفة التكوين يُشارك فيها المجتمع المدني.

١٧ - السيدة استولينغ (غواتيمالا): قالت إنه على الرغم من أن صكوك حقوق الإنسان الدولية تحظى بتقدير في غواتيمالا ولها أسبقية على القانون الداخلي لكن لأن البلد يفتقر إلى تشريع تمكيني يحظر التمييز صراحة، فإن تطبيقها صعب.

١٨ - السيدة روبلس (غواتيمالا): قالت إن الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة هي هيئة تنسيقية لسياسات مناهضة العنف ضد المرأة ومنعه ورعاية الضحايا وفرض العقوبات. وهي مثال للتنسيق بين منظمات المجتمع المدني النسائية والدولة ونموذج للجهود المبذولة نحو تعزيز السلام. فبعد عقود من النزاع المسلح، تمهراً نسيج المجتمع الغواتيمالي. وقد وضعت في عام ٢٠٠١ الخطة الوطنية لمنع واستئصال العنف المتزلي والعنف ضد المرأة التي جسدت رؤية استئصال العنف ضد المرأة، بهدف إجراء تحليل للمشكلة. وبعد الانتهاء من هذه الممارسة، خرجت الدولة والمجتمع المدني بخطة قائمة على توافق الآراء للتصدي لأسباب العنف ضد المرأة ونتائج تُوجت باعتماد القانون ضد قتل الإناث وسائر أشكال العنف ضد المرأة. والزيادة في عدد

هناك نظام لجمع بيانات عن الأفراد المتورطين في السياحة الجنسية حسب الطوائف العرقية أو بلد المنشأ.

٢٥ - السيدة إسكويبدو (غواتيمالا): قالت أنه يجري حالياً تنفيذ حملات للتوعية للقضاء على القيم التي تحايي السلطة الأبوية. وأشارت إلى أن التنوع اللغوي لجماعات الشعوب الأصلية يحظى باعتراف في التعليم، رغم أن كثيراً من لغات الشعوب الأصلية ليست مكتوبة. ويجري تنقيح الكتب الدراسية منذ الثمانينات ولكن لا يزال ينبغي بذل الكثير، والمدرسون لهم دور رئيسي في القضاء على القوالب النمطية لأدوار الجنسين. والعمل من خلال النظام التعليمي هو جزء من استراتيجية وطنية لتعميم المنظور الجنساني في صميم الأنشطة، ويضم المجلس الوطني للتعليم في عضويته ممثلات للمنظمات النسائية. وليس من المتوقع حدوث تغيير راديكالي أثناء تنفيذ خطة الأربع سنوات الحالية، وإن كان النمو المضطرب سيستمر، وخاصة من خلال توافر التعليم الإبتدائي المجاني، ومن المتوقع أن ترتفع معدلات القيد في المدارس.

٢٦ - وتطرقت إلى قطاع العدالة، فقالت أن القانون المتعلق بقتل الإناث وسائر أشكال العنف ضد المرأة، يعطي ولايات محددة لمؤسسات بعينها، ويأتي تمويل تنفيذ تلك الولايات من المؤسسات ذاتها، مما يزيد من أهمية تنسيق ومواءمة الميزانيات الوطنية وميزانيات التعاون الدولي.

٢٧ - السيدة استولينغ (غواتيمالا): قالت لقد تم إنشاء فريق عامل يضم ممثلين للمجتمع المدني والكونغرس الوطني والهيئة الوطنية لمنع واستتصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة من أجل الإشراف على تنفيذ القانون، بدعم مالي ومساعدة تقنية من الاتحاد الأوروبي. وقد واجهت أحكام القانون المتعلقة بالتحرش الجنسي معارضة من معظم الأعضاء الذكور في الكونغرس، والحكم الوحيد المتعلق بالتحرش

معدلات قتل الإناث لم تنخفض وأعربت عن القلق إزاء ارتفاع مستوى إفلات مرتكبي الجرم من العقاب. وأشارت إلى أنه ينبغي التغلب على الصعوبات التي تواجه النساء في الوصول إلى نظام العدالة وخوفهن من الإبلاغ عن الجرائم، مع إيلاء اهتمام خاص لنساء الشعوب الأصلية. وأعربت عن رغبتها أيضاً في أن تعرف ما إذا كان العنف ضد المثليات يحظى بالاهتمام.

٢٣ - السيدة راسخ: قالت إنه نظراً لأن غواتيمالا تعتبر بلد منشأ ومرور عابر ووصول بالنسبة للاتجار بالأشخاص، فقد شعرت بارتياح لأنها قد صدقت على اتفاقية الأمم المتحدة بشأن الجريمة المنظمة عبر الوطنية وبروتوكولاتها ذات الصلة. ومع ذلك فقد عُرِضت في التقرير معلومات متضاربة. فرغم الإشارة إلى أن الحكومة والمشرع قد بذلا جهوداً لمكافحة الاتجار ودخلا في اتفاقات إقليمية، فقد أشير أيضاً إلى عدم وجود تشريع مناسب وإلى انخفاض مستويات الإبلاغ عن حالات الاتجار. وطلبت من الوفد أن يقدم معلومات تفصيلية عن التدابير التي اتخذتها الحكومة لمنع الاتجار بالأشخاص وتقديم مساعدة إلى الضحايا. وأعربت علاوة على ذلك عن رغبتها في أن تستمع إلى معلومات عن التدابير المتخذة لمنع ممارسة شابات الشعوب الأصلية للبقاء في المناطق السياحية.

٢٤ - السيدة شوتيكول: طلبت معلومات عن العمليات الفعلية التي يقوم بها الفريق المشترك بين المؤسسات لمكافحة الاتجار بالأشخاص. وتساءلت عما إذا كانت الخطة الوطنية لمكافحة الاتجار تتضمن أحكاماً لفرض عقوبات صارمة أو تكفل منح تصاريح إقامة مؤقتة للنساء والأطفال غير الموثقين. وأعربت عن رغبتها أيضاً في الحصول على مزيد من المعلومات بشأن عدد نساء الشعوب الأصلية اللاتي يجري الاتجار بهن، وعن ما إذا كان السبب الرئيسي للاتجار بالنساء هو استخدامهن في السخرة أو في البغاء، وعن ما إذا كان

٣٠ - السيدة إسكوييدو (غواتيمالا): قالت إنه لا يوجد حالياً قانون محدد معني بالاتجار. والمبادرات المبذولة من أجل وضع قانون من هذا القبيل أوضحت أنه ينبغي أن يكون شاملاً وأن يتضمن الاتجار بالنساء وكذلك الأطفال. ومشكلة الإتجار هي مشكلة غير مطروقة عملياً في غواتيمالا، ولا تتوفر سوى إحصاءات قليلة عن نطاقها. وتشير المعلومات المتاحة أنه يجري الاتجار بالنساء لاستخدامهن في الجنس وفي العمل المتزلي؛ ومنطقة الحدود مع المكسيك هي مكان ممارسة معظم هذه الأنشطة. وقد أهتمت الشرطة المدنية الوطنية في الماضي بالاستغلال الجنسي لضحايا الاتجار في الحجز، لكن الرئيسة الجديدة للشرطة سيدة تكرس جهودها لزيادة التوعية وزيادة مراعاة الاعتبارات الجنسانية بين ضباط الشرطة.

٣١ - السيدة روبلس (غواتيمالا): قالت إنه يمكن لنساء الشعوب الأصلية اللاتي وقعن ضحايا للعنف أن يعتمدن على مراكز دعم الضحايا التي تراعي الاعتبارات الثقافية، التي أنشأتها الهيئة الوطنية لمنع واستئصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة. ويلزم للهيئة باعتبارها الجهة الوطنية المنسقة الوطنية للسياسات المعنية بالعنف ضد المرأة مزيد من الاستقلال الإداري والمالي لكي تتمكن من الوفاء بولايتها.

٣٢ - السيدة شوتيكول: قالت إنه في إطار الجهود الرامية إلى تغيير المواقف والقيم المتعلقة بالعنف ضد المرأة والمجتمع القائم على السلطة الأبوية، فيمكن للتعليم غير النظامي، من خلال اعتبار الصبية والفتيات شركاء وانخراطهم في النشاط الاجتماعي واختيار طرق إيجابية بدلا من الطرق العنيفة للتأديب، أن يكون أكثر فعالية من نظام التعليم النظامي.

٣٣ - السيدة راسخ سألت عن الإجراءات القانونية والإدارية التي اتخذتها الحكومة لحماية النساء من التحرش الجنسي في مكان العمل، حيث أن الفقر عادة ما يثبط همة

الجنسي الوارد في القانون بصيغته المعتمدة يتناول محاولات استئناف علاقة أو العودة إلى شريك سابق بالقوة.

٢٨ - وأضافت قائلة إنه منذ اعتماد القانون في نيسان/أبريل ٢٠٠٨، بحثت ٤٢٣ حالة من حالات العنف، صُنفت ٢٥ منها على أنها قتل للإناث. وعرضت أول قضية لقتل أنثى أمام المحاكم؛ وحُكم بأن معظم القضايا مجرد جرائم قتل. ويتوافر برنامج لتقديم مساعدة قانونية مجاناً للنساء الناجيات من العنف العائلي يتم فيها التواجد مع المرأة سواء أمام المحكمة الجنائية أو محكمة الأسرة. وعالج مركز تلقي المكالمات في حالات طوارئ العنف المتزلي ٩٥٦ ١ مكالمات منذ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٨. وقُدمت ٣ حالات اغتصاب إلى المحاكمة؛ وأدين المدعى عليهم الثلاثة جميعهم.

٢٩ - السيدة كاستيو (غواتيمالا): قالت إن كثيرا من شكاوى العنف العائلي تعرض على قضاة الصلح ومحاكم الأسرة على المستوى المحلي، وهي جهات تعمل مع مكتب المدعي العام للإبلاغ عن حالات العنف العائلي وإتاحة فحص طبي فوري للضحايا ونقل التقرير إلى المكتب إلكترونيا وطلب تدابير عاجلة طارئة لكفالة الأمن للضحايا. وتُعرض الحالات بعد ذلك على المحكمة الجنائية لاتخاذ مزيد من الإجراءات. وأنشئت ثلاث محاكم متنقلة تسافر إلى الأماكن العامة التي تتجمع فيها النساء، الأسواق على سبيل المثال، في مواعيد مُعلنة لتتيح لهن الحصول على خدمات الوساطة. وعلى أي حال فإن الوساطة لم يكن مسموحاً بها في الحالات التي تنطوي على عنف. ولم تحصل بعد المحاكم الخاصة المنشأة بموجب القانون ضد قتل الإناث على تمويل، ويلزم تقديم تدريب للقضاة بشأن مضمون القانون. ومن المأمول أن يكتسب النظام القضائي ثقة النساء وألا يخفن بعد ذلك من طلب العدالة عن طريق المحاكم.

٣٨ - وأضافت إن برامج الإذاعة المقدمة بلغات الشعوب الأصلية هي جزء من استراتيجية تثقيفية لتغيير المواقف المجتمعية إزاء العنف. وهناك برامج أخرى موجهة إلى تغيير النماذج والصور السائدة في الخدمة المدنية، حيث لا تزال تسود كثير من الممارسات التمييزية. ورغم وجود بعض الاجراءات والأنظمة الإدارية المتاحة لأعضاء الخدمة المدنية لمكافحة التحرش الجنسي، فلا توجد سياسة عامة في ذلك المجال ولا تطبق أي تدابير على القطاع الخاص. وأدى القانون الجديد المعني بعمليات التبني إلى انخفاض بنسبة ٨٠ في المائة في عمليات التبني الدولية في السنة الماضية بسبب الشروط القانونية الجديدة الأشد صرامة. وفيما يتعلق بال مقاومة في الكونغرس الوطني، قالت أن الأحزاب السياسية شكلت منتدى للمرأة وافق على جدول الأعمال التشريعي ويُشجعه.

٣٩ - السيدة كو (غواتيمالا): قالت أن الحكومة أنشأت مكتباً لنساء الشعوب الأصلية في إطار المكتب الرئاسي لحقوق الإنسان في عام ٢٠٠٧. وقدم هذا المكتب في عام ٢٠٠٨ خدمات اجتماعية وقانونية ونفسية تراعي الاعتبارات الثقافية إلى ٢ ٨٩٤ امرأة من نساء الشعوب الأصلية.

٤٠ - السيدة استولينغ (غواتيمالا): قالت إن مكتب المدعي العام لحقوق الإنسان يحقق في شكاوى التحرش الجنسي في أماكن العمل ويأمر بتطبيق تدابير تأديبية حيثما أمكن. وتُتيح المادة ٧ من القانون ضد قتل الإناث عرض الحالات التي تنطوي على تحرش جنسي على مكتب المدعي العام كذلك. ويُتيح برنامج خاص لدعم نساء الشعوب الأصلية قوانين ومحاكم وجزاءات مناسبة للأوضاع الاجتماعية في هذه الحالات، ويوفر مترجمين شفويين في المحاكم بلغات الشعوب الأصلية الرئيسية.

المرأة عن التقدم بشكاوى. وهل توجد أي آلية للتقدم بشكاوى سرية؟

٣٤ - السيدة بيمتيل: سألت عن مستوى التدريب الذي سيقدم إلى قضاة المحاكم المتخصصة التي ستنشأ بموجب القانون ضد قتل الإناث. وكررت تساؤلها بشأن الاهتمام والخدمات المقدمة إلى المثليات من ضحايا العنف.

٣٥ - السيدة أروشا دومينغيز: قالت إن عملية اعتماد قانون ضد قتل الإناث قد أتاحت فرصة طيبة لإثارة مسألة تنسيق القوانين الداخلية مع تعريف التمييز على النحو الوارد في الاتفاقية، وأعربت عن أملها في أن يتم اغتنام الفرص في المستقبل. وأعربت عن رغبتها في معرفة إذا ما كانت هناك برامج خاصة تتصدى للتمييز المزدوج ضد نساء الشعوب الأصلية. وأخيراً سألت عما إذا كانت القوانين التي تحكم عمليات التبني الدولية تنطوي على حماية كافية لمنع تحول عمليات التبني إلى مجرد بيع للأطفال.

٣٦ - السيد إميلين: قالت لقد دُعي الكونغرس الوطني إلى أداء دور أساسي في الأشهر القادمة فيما يتعلق بالموافقة على قانون متعلق بالتمييز ضد المرأة، وأشارت إلى أنها تود معرفة الدروس المستفادة من المشاكل التي صودفت أثناء اعتماد القانون ضد قتل الإناث وسائر أشكال العنف ضد المرأة. وتساءلت عما إذا كان من الممكن تعزيز هياكل المرأة في الكونغرس الوطني من أجل التغلب على المقاومة المصادفة هناك.

٣٧ - السيدة إسكوبيدو (غواتيمالا): قالت إن نظام السلطة الأبوية لا يعترف بالتنوع الجنسي وأن المثليات والمثليين ومن يظهرون بمظهر الجنس الآخر يتعرضون لقمع وعنف شديدين. ورغم أنه لم يُحرز سوى تقدم ضئيل، فإن أمانة الرئاسة لشؤون المرأة التقت بممثلي تلك الجماعات وناقشت الحاجة إلى التعاون في العمل.

وعدم توافر الإرادة السياسية في ذلك المجال. ورغم جهود تحقيق اللامركزية، فإن مشاركة النساء في الهيئات البلدية منخفضة أيضا، وتساءلت عما إذا كانت هناك حصص مخصصة للمرأة في الهيئات المنتخبة المحلية. وطلبت أيضا مزيدا من المعلومات عن مشاركة المرأة في المنظمات الدولية وفي الخدمة الدبلوماسية.

٤٤ - السيدة اسكوبيدو (غواتيمالا): قالت إن مشاركة المرأة السياسية لا تزال تشكل تحديا رئيسيا. ورغم أن تحقيق اللامركزية قد فتح فرصا لمشاركة المرأة على المستوى المحلي، مثلا في مجالس التنمية المجتمعية، فإن عدد النساء يتناقص بالفعل على المستوى الوزاري ومستوى المناصب التي تُشغل بالانتخاب ولا يزال الرجال يتولون معظم مناصب صنع القرار.

٤٥ - وأشارت إلى أن النظام الجديد لإصدار وثائق الهوية يُطبق منذ خمسة أشهر، ولا يزال يمر بفترة انتقالية. وقد اتخذت المحكمة الانتخابية العليا مبادرات لزيادة مشاركة النساء في الانتخابات لكن في ضوء التزعة الأبوية السائدة، فإن أي زيادة في عدد النساء الممثلات ولو بامرأة واحدة، تعني نقصا في عدد الرجال، ولا تزال المقاومة قوية.

٤٦ - السيد مارتينيز ألفارادو (غواتيمالا): قال إن القوانين التي تحكم الخدمة الدبلوماسية ترجع إلى الستينات وعفى عليها الزمن لأنها صدرت منذ ٤٠ عاما. ومن بين ٣٤ سفارة غواتيمالية، ترأس النساء كسفيرات ٧ أو ٨ منها؛ ومن بين الـ ١١ قنصلية الموجودة في الولايات المتحدة الأمريكية، التي تخدم المجتمع الغواتيمالي المهاجر الضخم هناك، ترأس النساء ٥ قنصليات وإن كن يمثلن ٥٠ في المائة تقريبا من الموظفين.

رفعت الجلسة الساعة ١٣/٠٠.

٤١ - السيدة روبلس (غواتيمالا): قالت إن مناخ تطبيق القانون المناهض لقتل الإناث قد تحسن بشكل ملحوظ نتيجة للحوار والتدريب المقدم إلى جميع أعضاء الهيئة القضائية وإدراجه في المناهج الدراسية لمدرسة التدريب القضائي. والتنسيق المشترك بين المؤسسات هو أمر حيوي لتطبيق القانون. ويلزم أيضا تعزيز الهيئة الوطنية لمنع واستتصال العنف العائلي والعنف ضد المرأة لكي تتمتع بالقدرة على إجراء مزيد من الدراسات والمناقشات بشأن استراتيجيات التنفيذ.

٤٢ - السيدة كاستيو (غواتيمالا): قالت أن مكاتب العمد في أرجاء البلد تبذل جهوداً لتثقيف الشباب فيما يتصل بعدم اتباع العنف من أجل منع عمليات الإعدام شنقا التي تُجرى بدون محاكمة ومحاربة القوالب النمطية الجنسانية وتلقين الشبان دروساً بشأن عدم التمييز وعدم العنف ضد الفتيات. وأشارت إلى أن قاضيا قد أدين في عام ٢٠٠٨ بتهمة التحرش الجنسي واستبعد من منصبه.

المواد من ٧ إلى ٩

٤٣ - السيدة جيسينغ: قالت إنه على الرغم من أن النساء يتمتعن بالحق القانوني في الإدلاء بأصواتهن، فإن العدد الفعلي للنساء اللاتي يدلين بأصواتهن قليل. ويبدو أن العقبة الرئيسية تكمن في عدم وجود وثائق الهوية اللازمة لتسجيل الناخبين، وسألت عن الموعد الذي سيتمكن فيه كل مواطن من الحصول على بطاقة هوية تمكنه من المشاركة في الحياة العامة. وأعربت عن رغبتها أيضا في أن تعرف الجهود الخاصة المبذولة لتسجيل النساء للتصويت، وما إذا كانت اللغات المحلية مشمولة في العملية. وتبلغ نسبة المرشحات لشغل مناصب على المستوى المحلي ١٢,٦ فقط وتقل الأرقام بالنسبة للمناصب الأعلى. وسألت عما يمكن عمله لمواجهة الفرص المحدودة المتاحة للمرأة للمشاركة في الحياة العامة